



## Kommunstyrelsen

Plats och tid	Kommunstyrelsesalen, kl 13:15–15:35
Ledamöter	Anders Röhfors (M) ordförande, Jonna Lindman (M) 1:e vice ordförande, Andreas Silversten (S) 2:e vice ordförande, Marianne Samuelsson (L), Kjell Wendin (KD), Carl-Erik Almskoug (OPA), Kjell Persson (S), Kerstin Rosenkvist (S), Lena Träff (S)
Tjänstgörande ersättare	Dan Avdic Karlsson (V) § 23-36, Sven Nilsson (MP), Joakim Rönnberg (S), Razmus Schagerström (S)
Övriga	Åsa Ignell HR-specialist § 23-24, Anette Grund Kommunal § 23-24, Johanna von Wowern kommunikationsstrateg § 23-34, Helena Bosved samhällsplaneringsstrateg § 23-36, Ann Björkman ekonomichef § 23-36, Jerker Parksjö kommunchef, Jessica Hänninen kommunsekreterare

Utses att justera Kjell Persson

Justeringens plats och tid Kommunkansliet 2018-03-02

Sekreterare \_\_\_\_\_ Paragrafer 23–45  
Jessica Hänninen

Ordförande \_\_\_\_\_  
Anders Röhfors

Justerare \_\_\_\_\_  
Kjell Persson

---

**Anslag/bevis** Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum 2018-02-27 Organ Kommunstyrelsen

Anslaget sätts upp 2018-03-02 Anslaget tas ned 2018-03-26

Förvaringsplats för protokollet Kommunstyrelseförvaltningen rådhuset

Underskrift \_\_\_\_\_



Kommunstyrelsen

**Innehåll**

<b>Ärende</b>	<b>Sida</b>
Fastställande av föredragningslistan	4
Handlingsplan för projekt Heltidsresan	5
Entledigande från uppdrag som kommunchef	6
Anställning av kommunchef	7
Instruktion för kommundirektören	8
Riktlinjer för delbetalning av anläggningsavgift vid VA-anslutning	9
Uppföljning av intern kontroll för kommunstyrelsen år 2017	11
Verksamhetsberättelse för kommunstyrelsen år 2017	12
Svar på återremitterat medborgarförslag om staket runt hela Bergmansparken	13
Svar på motion gällande översyn av reglerna för upphandling	16
Medborgarundersökning 2017	18
Framtidens Arboga, översiktsplan för Arboga kommun med utblick mot 2030, antagandehandling	20
Ekonomirapport 2018-02-27	22
Förslag till budgetprocess 2019-2021	23
Utökning av gemensamma överförmyndarnämnden Köping, Arboga och Kungsör med Hallstahammar och Surahammar	25
Begäran om extra investeringsmedel för uppförande av anläggning för spontanidrott	27
Riktlinjer för markanvisning	29
Svar på granskning av ärendehantering	30
Ansökan om bidrag till kommunal ledningsplats	32
Utbildnings- och övningsplan 2015-2018 enligt lag om kommuners åtgärder inför och vid extraordinära händelser	34
Av kommunchefen avgjorda ärenden genom delegation	35
Meddelanden till kommunstyrelsen 2018-02-27	36



Kommunstyrelsen

Begäran om tilläggsanslag för utbyggnad av Tunaborgsvägen i  
Säbylundsområdet

38



Kommunstyrelsen

§ 23

## **Fastställande av föredragningslistan**

### **Kommunstyrelsens beslut**

Föredragningslistan fastställs med följande ändringar

Tillägg och ändringar

- Begäran om tilläggsanslag för utbyggnad av Tunaborgsvägen i Säbylundsområdet
- Ekonomirapport 2018-02-27 och Förslag till budgetprocess 2019-2021 behandlas direkt efter Översiktsplanen för Arboga kommun



Kommunstyrelsen

§ 24

KS 5/2017-023

## Handlingsplan för projekt Heltidsresan

### Kommunstyrelsens beslut

1. Handlingsplanen antas.

### Sammanfattning

Alla arbetsgivare ska planera för hur andelen medarbetare som arbetar heltid ska öka, vilket framgår av det centrala kollektivavtalet mellan Kommunal och SKL (HÖK 16). En handlingsplan för arbetet ska finnas på plats senast den 31 december 2017.

Handlingsplanen ska utgå från verksamhetens behov och resurser. Den ska stämmas av årligen fram till den 31 maj 2021 och på så sätt fungera som utgångspunkt för det fortsatta arbetet.

Handlingsplanen ska omfatta Kommunals avtalsområde, men självklart är det önskvärt att hela organisationen strävar efter att bli en heltidsorganisation. Arbetet sker partsgemensamt med Kommunal.

Handlingsplanen är färdigställd sedan 5 december 2017 och kommer uppdateras kontinuerligt.

\_\_\_\_\_  
Skickas till:  
Personalkontoret  
Akten



Kommunstyrelsen

§ 25

KS 9/2018-023

## Entledigande från uppdrag som kommunchef

### Kommunstyrelsens beslut

1. Jerker Parksjö entledigas från sitt uppdrag som kommunchef i Arboga kommun den 1 april 2018.

### Sammanfattning

Kommunchef Jerker Parksjö har den 17 december 2017 anhållit om entledigande från sitt uppdrag som kommunchef i Arboga kommun från en tidpunkt som överenskommes med kommunstyrelsens ordförande.

Kommunstyrelsens ordförande föreslår att uppdraget som kommunchef avslutas den 1 april 2018.

---

Skickas till:  
Lönekontoret  
Akten



Kommunstyrelsen

§ 26

KS 35/2018-023

## Anställning av kommunchef

### Kommunstyrelsens beslut

1. Annica Andersson anställs som kommunchef från och med 2 april 2018 till och med 31 december 2019.

### Sammanfattning

Annica Andersson, nuvarande förvaltningschef för Fritid- och kulturförvaltningen föreslås anställas som kommunchef från och med 2 april 2018. Annica Anderssons förordnande sträcker sig till den 31 december 2019.

Ärendet har MBL-förhandlats och ingen av arbetstagarorganisationerna hade något att invända mot förslaget. Förhandlingarna förklarades avslutade den 25 januari 2018.

---

Skickas till:  
Lönekontoret  
Akten



Kommunstyrelsen

§ 27

KS 29/2018-003

## Instruktion för kommundirektören

### Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunens ledande tjänsteperson ska ha titeln kommundirektör. Titeländringen görs i samband med att ny kommunchef/kommundirektör tillträder den 2 april 2018.
2. Instruktionen för kommundirektören antas.

### Sammanfattning

Den 1 januari 2018 träder en ny kommunallag (2017:725) i kraft. Enligt den nya lagen ska kommunstyrelsen utse en direktör, som ska ha den ledande ställningen bland de anställda och vara chef för den förvaltning som finns under styrelsen (KL 7 kap. 1 §). Styrelsen får besluta att direktören ska ha en annan benämning. Styrelsen ska vidare anta en instruktion för direktören (KL 7 kap. 2 §).

Instruktionen omfattar kommundirektörens ställning som ledande tjänsteperson, utvecklingen av kommunen, rollen i förhållande till kommunens bolag samt externa parter, mediakontakter, arbetsuppgifter mot politiska organ och förvaltningar, delegeringsbestämmelser samt uppföljning av uppdraget.

\_\_\_\_\_  
Skickas till:  
Akten





Kommunstyrelsen

§ 28

KS 62/2018-045

## Riktlinjer för delbetalning av anläggningsavgift vid VA-anslutning

### Kommunstyrelsens beslut

1. Riktlinjer för delbetalning av anläggningsavgift vid VA-anslutning antas.

### Sammanfattning

Vattentjänster är en sammanfattande benämning på olika tjänster för vattenförsörjning och avloppsvattenhantering. När sådana tjänster tillhandahålls genom en kommunal va-anläggning är de allmänna vattentjänster. Lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster reglerar rättsförhållandet mellan huvudmannen för den kommunala va-anläggningen och fastighetsägare som använder denna anläggning. Med va-anläggning avses en anläggning som har till ändamål att tillgodose behov av vattentjänster för bostadshus eller annan bebyggelse.

Enligt lagen kan kommunen vara skyldig att upprätta en avbetalningsplan för anläggningsavgiften. Förutsättningarna för delbetalning utgår från bestämmelser i lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster 36 §. Av bestämmelserna framgår att en anläggningsavgift ska fördelas på årliga betalningar (delbelopp) under en viss tid, längst tio år, om

- avgiften är betungande med hänsyn till fastighetens ekonomiska bärkraft och andra omständigheter,
- fastighetsägaren begär att avgiften ska fördelas, och
- fastighetsägaren ställer godtagbar säkerhet.

För att kommunen ska vara skyldig att upprätta en avbetalningsplan för anläggningsavgiften så krävs det att avgiften är betungande med hänsyn till fastighetens ekonomiska bärkraft och andra omständigheter. Denna regel vänder sig endast till privatpersoner och endast till de fastighetsägare som inte ska betala avgiften i samband med nybyggnation.



Kommunstyrelsen

En avgift är betungande med hänsyn till fastighetens ekonomiska bärkraft när den är större än taxeringsvärdet. Det räcker dock inte som förutsättning utan fastighetsägaren ska också sakna den betalningsförmåga som är kopplad till avgiftens storlek.

Enligt proposition (2005/06:78) till vattentjänstlagen så är denna regel tänkt att användas restriktivt.

Tekniska förvaltningen har tillsammans med ekonomikontoret utarbetat förslag till riktlinjer för att tydliggöra förutsättningarna för delbetalning av anläggningsavgiften.

---

Skickas till:  
Tekniska nämnden  
Ekonomikontoret  
Akten



Kommunstyrelsen

§ 29

KS 358/2016-003

## Uppföljning av intern kontroll för kommunstyrelsen år 2017

### Kommunstyrelsens beslut

1. Uppföljningen av kommunstyrelsens internkontroll för år 2017 godkänns.
2. Kommunstyrelseförvaltningen får i uppdrag att utveckla rutiner och arbetssätt för att förebygga sådana brister som identifierats genom 2017 års granskning av den interna kontrollen.

### Sammanfattning

Kommunstyrelseförvaltningens enheter har utifrån den plan för intern kontroll 2017 som antogs vid kommunstyrelsens sammanträde den 29 november 2016, § 112, genomfört en granskning. Kontrollerna utgår från en risk- och väsentlighetsanalys som genomfördes i kommunstyrelseförvaltningens ledningsgrupp under hösten 2016.

Uppföljningen visar på vissa brister. Kommunstyrelseförvaltningens bedömning är att flera av de identifierade bristerna kan åtgärdas med relativt enkla medel. Av redogörelsen framgår vilka åtgärder som avses att vidtas för att förebygga den brister som identifierats i granskningen.

Vissa av kontrollerna har inte varit möjliga att genomföra med anledning av införandet av det nya ekonomisystemet. De rutiner som inte kontrollerats är inköp, upphandling och utbetalningar. Ärendet kompletteras med dessa kontroller senare.

---

Skickas till:

Akten



Kommunstyrelsen

§ 30

KS 32/2018-042

## Verksamhetsberättelse för kommunstyrelsen år 2017

### Kommunstyrelsens beslut

1. Verksamhetsberättelsen för kommunstyrelsen år 2017 godkänns.
2. Sammanfattningen överlämnas till kommunens årsredovisning.

### Sammanfattning

Verksamhetsberättelsen för förvaltningens verksamhet för år 2017 överlämnas till kommunstyrelsen. Verksamhetsberättelsen ger en övergripande beskrivning av den verksamhet som bedrivits under året, en beskrivning av hur förvaltningen lyckats uppnå de av kommunstyrelsen satta målen samt en kortfattad beskrivning av viktiga framtidsfrågor och förvaltningens verksamhet för år 2018.

\_\_\_\_\_  
Skickas till:  
Akten



Kommunstyrelsen

§ 31

KS 394/2015-101

## Svar på återremitterat medborgarförslag om staket runt hela Bergmansparken

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunfullmäktige föreslås besluta

1. Medborgarförslaget avslås då staket runt hela Carl Bergmans park inte är motiverat ur trafikhänseende eftersom det råder god sikt i parken. Staket runt hela parken tillför heller inte någon passande utformning eller zonerings av platsen. Ett helhetsgrepp kring utformning och säkerhet inarbetas vid eventuella framtida projekt i parken samt angränsande område.

### Sammanfattning

Marina Kajstrand har till kommunfullmäktiges sammanträde den 26 november 2015, § 174, kommit in med ett medborgarförslag om att sätta upp staket runt hela Carl Bergmans park då förslagsställaren anser att parken inte är säker ur ett barnperspektiv.

Medborgarförslaget remitterades till tekniska nämnden.

Tekniska nämnden behandlade ärendet den 8 juni 2016, § 63.

Tekniska förvaltningen har sett över möjliga åtgärder för att göra parken säkrare och befintligt stängsel i korsningen mot Stureleden bör rustas upp. Ett staket runt hela parken bedöms däremot inte motiverat ur trafikhänseende då det råder god sikt i övriga delar av parken. Staket runt hela parken skulle heller inte tillföra någon passande utformning eller zonerings av platsen utifrån hur det ser ut idag.

Det finns även planer på att utveckla Carl Bergmans park och en visionskiss har tagits fram. Ett helhetsgrepp kring utformning och säkerhet föreslås därför tas vid framtida projekt i parken.

Tekniska nämnden beslutade föreslå att medborgarförslaget anses besvarat med att befintligt staket och grindar kommer att ses över samt att utformning och inramning av parken inarbetas i framtida projekt för Carl Bergmans park.



## Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutade den 13 september 2016, § 119, att återremittera ärendet till tekniska nämnden för att utreda möjligheten att sätta upp ett staket längs Ångbåtsgatan mellan parken och husbilarna.

Tekniska nämnden behandlade återremissen den 6 december 2017, § 133. Tekniska förvaltningen har utrett möjligheterna att sätta upp ett staket längs Ångbåtsgatan mellan parken och husbilarna och anser att något staket inte är motiverat då det råder god sikt i parkens östra del.

Utformning och en eventuell avgränsning i parken har betydelse för hur miljön och närliggande område upplevs och passar in i stadsbilden. Ett helhetsgrepp kring utformning och säkerhet föreslås fortsatt inarbetas vid eventuella framtida projekt i parken samt utvecklingsområdet.

För att förbättra säkerheten i parken har även åtgärder utförts under 2016/2017. Bommar har satts upp mot angränsande gator på gång- och cykelvägen och befintligt staket mot Stureleden renoveras.

Tekniska nämnden beslutade föreslå att medborgarförslaget besvaras med att det inte bedöms aktuellt att sätta upp staket runt hela Carl Bergmans park. Ett helhetsgrepp kring utformning och säkerhet inarbetas vid eventuella framtida projekt i parken samt angränsande område.

Kommunstyrelseförvaltningen anser att medborgarförslaget istället bör avslås då förslagsställarens önskemål om staket runt hela Carl Bergmans park inte är motiverat ur trafikhänseende eftersom det råder god sikt i parken. Staket runt hela parken tillför heller inte någon passande utformning eller zonerings av platsen. Ett helhetsgrepp kring utformning och säkerhet inarbetas vid eventuella framtida projekt i parken samt angränsande område.

**Protokollsanteckning**

Andreas Silversten (S) lämnade in följande protokollsanteckning till arbetsutskottets protokoll och vidhåller densamma:



## Kommunstyrelsen

Socialdemokraterna ifrågasätter det svar som lämnats av tekniska nämnden på den återremiss som gjordes. Det uppföljande arbetet med att utreda behovet av staket längs med Ångbåtgatan är nästintill obefintligt. Att från nämnden enbart skriva att sikten är god räcker inte. De som varit i parken vet att det är både buskar, träd och stundtals flertalet husbilar som står parkerade och täcker sikten mellan parken och Ångbåtgatan.

Det blir heller inte seriöst när tekniska nämnden skriver "Ett helhetsgrepp kring utformning och säkerhet inarbetas vid eventuella framtida projekt i parken samt angränsande område" samtidigt som man går ut med att det ska byggas en spontanidrottsplats i parken. Borde inte den kvalificera in under "framtida projekt i parken" och således bör helhetsgreppet kunna göras redan nu?

---

Skickas till:  
Kommunfullmäktige  
Akten



Kommunstyrelsen

§ 32

KS 274/2013-101

## Svar på motion gällande översyn av reglerna för upphandling

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunfullmäktige föreslås besluta

1. Motionen avslås med hänvisning till de regler som finns i Lag (2016:1145) om offentlig upphandling.

### Sammanfattning

Dan Karlsson (V) och Olle Ytterberg (S), har till kommunfullmäktiges sammanträde den 27 november 2013 lämnat in en motion om att Arboga kommun vid kommande översyn av reglerna för upphandling inför krav om kollektivavtal i alla led – även underentreprenörer – vid upphandling av varor och tjänster.

Kommunfullmäktige beslutade att remittera motionen till kommunstyrelsen och kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 18 februari 2014, § 26 att motionen bereds av kommunstyrelseförvaltningen.

Kommunstyrelseförvaltningen har varit i kontakt med upphandlingsenheten på Västra Mälardalens Kommunalförbund som hänvisar till 17 kap 2-5 §§ i LOU, lagen om offentlig upphandling, om särskilda arbetsrättsliga villkor. Reglerna avser i första hand köp över tröskelvärde, det vill säga upphandlingar vilka annonseras i EU, men inga hinder finns för att ställa krav även i upphandlingar under EU:s tröskelvärde. Vissa andra regler och undantag finns vilka kan behöva beaktas.

Avsikten med lagstiftningen är inte att fokusera på själva tecknandet av kollektivavtal, utan lagen tar istället sikte på att uppfylla minst minimivåerna i villkoren i kollektivavtal, alternativt lag, avseende villkor om lön, semester och arbetstid, dvs inte allt som kan inrymmas i ett kollektivavtal.

Upphandlingsmyndigheten har även förtydligat att det inte är tillåtet att ställa krav på själva kollektivavtalet i sig. Vidare finns reglerat att





## Kommunstyrelsen

det ska göras en behövlighetsprövning innan kraven ställs, om det är behövligt ska krav ställas. Där krav ställs så ska dessa krav följa vad som följer av transparensprincipen och förutsägbarhet i upphandling

Avsikten med att säkra att det är villkor som ska vara uppfyllda, och inte själva tecknandet av kollektivavtalet, är att villkorsuppfyllnad inte utestänger de företag (ex små och medelstora företag vilket kan vara lokala företagare) vilka saknar kollektivavtal men uppfyller motsvarande minimivåerna i ett kollektivavtal, att få offentliga kontrakt. Avsikten är att utgå från den lägsta nivå som följer av ett centralt kollektivavtal som tillämpas i hela Sverige på motsvarande arbetstagare i den aktuella branschen.

Värt att tänka på vad gäller effekter av kravställning på exempelvis egenföretagare. Egenföretagare, eller enskilda näringsidkare, är normalt sett inte att betrakta som arbetstagare och således omfattas de inte av de arbetsrättsliga villkoren. De får inte heller exkluderas från att delta i upphandling och/eller utestängas från att fungera som underleverantörer enbart på grund av att arbetsrättsliga villkor ställts. Begreppet arbetstagare tolkas i enlighet med vad som gäller enligt arbetsrätten.

Redan i nuläget ställs allt som oftast krav på kollektivavtalsliknande villkor vid upphandlingar.

\_\_\_\_\_  
Skickas till:  
Kommunfullmäktige  
Akten



Kommunstyrelsen

§ 33

KS 465/2017-106

## Medborgarundersökning 2017

### Kommunstyrelsens beslut

1. Tackar för informationen.

### Sammanfattning

Statistiska centralbyrån (SCB) erbjuder varje år Sveriges kommuner att delta i SCB:s medborgarundersökning. Sammanlagt deltog 131 kommuner i undersökningen 2017. Sedan undersökningen genomfördes första gången hösten 2005 har 266 av landets kommuner deltagit och 247 av dessa har deltagit mer än en gång.

Arboga kommun har tidigare valt att delta i medborgarundersökningen 2015, 2013 och 2011. Årets undersökning genomfördes mellan 16 augusti och 27 oktober 2017. Ett slumpmässigt urval på 1 200 personer mellan 18-84 år tillfrågades. Svarsfrekvensen låg på 40 % vilket innebär att 480 personer valde att besvara enkäten.

Medborgarnas nöjdhet mäts inom tre olika kategorier. Nöjd-Region-Index (NRI) innehåller frågor om kommunen som en plats att bo och leva på. Nöjd-Medborgar-Index (NMI) ställer frågor om kommunens olika verksamheter och Nöjd-Inflytande-Index (NII) undersöker medborgarnas upplevda inflytande på kommunala beslut och verksamheter.

Årets resultat visar en svagt uppåtgående trend inom de flesta frågeområden för Arboga kommun. Cirka 40 % av de svarande vill starkt rekommendera kommunen som plats att bo och leva på. I jämförelse med övriga kommuner som har deltagit i undersökningen är det framförallt nöjdhet med gymnasieskolans verksamhet som utmärker sig i Arboga. Nöjdheten med vatten- och avloppsverksamheten och räddningstjänsten är andra områden där Arboga kommun fick ett högt resultat i årets undersökning.

Drygt 200 svar lämnades på den öppna fråga som ställs i undersökningen där de svarande får tycka till om vad som helst.



Kommunstyrelsen

Nytt för 2017 var att många svar berörde återvinning och miljö, exempelvis hur man tar man sig till återvinningscentralen utan bil och synpunkter på kompostpåsarnas kvalitet. Av övriga svar är det många som rör polisens närvaro, standard på gator och skötsel av verksamhetsfastigheter.

\_\_\_\_\_

Skickas till:  
Akten



Kommunstyrelsen

§ 34

KS 366/2015-212

## **Framtidens Arboga, översiktsplan för Arboga kommun med utblick mot 2030, antagandehandling**

### **Kommunstyrelsens beslut**

Kommunfullmäktige föreslås besluta

1. Upprättad granskningsredogörelse godkänns.
2. Planförslaget Framtidens Arboga, översiktsplan för Arboga kommun med utblick mot 2030, inklusive tillhörande bilagor antas.

### **Sammanfattning**

I enlighet med Plan- och bygglagen 3 kap 12 § ska förslag till översiktsplan ställas ut under minst två månader innan det antas av kommunfullmäktige. Den som vill lämna synpunkter under utställningstiden ska göra detta skriftligen till kommunen. Länsstyrelsen framför sina synpunkter i ett speciellt granskningsyttrande som sedan ska läggas till översiktsplanen vid antagandet. Efter utställningen ska kommunen sammanställa inkomna synpunkter i ett särskilt utlåtande och redogöra vilka eventuella ändringar i planen som synpunkterna lett till.

Förslaget till Framtidens Arboga - Översiktsplan för Arboga kommun med utblick mot 2030 var först utsänt för samråd under tiden 9 maj - 9 juli 2017 där ett trettiotal remissvar kom in till kommunen. Därpå har planen varit föremål för granskning under två månader. Granskningsperioden pågick mellan 11 oktober och 11 december 2017. Den här gången har 14 remissvar kommit in.

Under granskningen har förslag kommit till kompletteringar och förtydliganden av planens innehåll inom flera områden och planförslaget har återigen bearbetats med hänsyn till inkomna yttranden. Planens inriktning, att vi ska ha planeringsberedskap för en befolkningsökning som motsvarar 15 000 invånare 2030, ligger fast. Det innebär att planeringen behöver möjliggöra 40-50 nya bostäder i Arboga om året. Förslaget till ny översiktsplan visar var de



Kommunstyrelsen

bostäderna kan placeras och anger kommunens intention för hur planeringen bör se ut.

Översiktsplanen är ett måldokument som ska bidra till att skapa en levande kommun med fler bostäder, företag och verksamheter, samtidigt som vi utvecklar stadens unika miljöer och närhet till grönska och vatten. I samband med revideringen av översiktsplanen har även sex områden för Landsbygdsutveckling i strandnära läge (LIS) tagits fram.

Under granskningsperioden har handlingarna funnits på Arboga bibliotek, på rådhuset och på kommunens webbplats. I upprättad granskningsredogörelse återfinns hela kommunens svar och samtliga inkomna synpunkter. Nu föreligger ett slutgiltigt förslag med kartor, miljökonsekvensbeskrivning och LIS-bilaga.

---

Skickas till:  
Kommunfullmäktige  
Akten



Kommunstyrelsen

§ 35

KS 6/2018-049

## **Ekonomirapport 2018-02-27**

### **Kommunstyrelsens beslut**

1. Tackar för informationen.

### **Sammanfattning**

Ekonomirapport för Arboga kommun 2018-02-27 inklusive arbetsmarknadsstatistik och sjukstatistik redovisas.

---

Skickas till:

Akten



Kommunstyrelsen

§ 36

KS 49/2018-041

## Förslag till budgetprocess 2019-2021

### Kommunstyrelsens beslut

1. Informationen läggs till handlingarna.

### Sammanfattning

Budgetprocessen för åren 2019-2021 kommer att utformas på ett annorlunda sätt jämfört med tidigare års budgetprocesser. Det beror på att år 2018 är ett valår. Normalt brukar kommunfullmäktige fatta beslut om budget i juni månad året innan budgetåret. Detta för att kommunstyrelsen och nämnderna ska få tid på sig om en omställning av verksamheten behövs. För budget år 2019 och ekonomisk plan åren 2020-2021 kommer det nyvalda kommunfullmäktige besluta om budget och ekonomiska ramar till kommunstyrelsen och nämnderna i november månad 2018.

Kommunfullmäktige beslutade i juni 2017 att "Styrelsen och nämnderna ska redovisa konsekvenser av effektivisering av verksamhetens ekonomi med 1,5 procent för år 2019 utifrån den ekonomiska ramen år 2018. Redovisning ska ske i samband med budgetprocessen för år 2018 för åren 2019-2021".

Budgetprocessen inleds med en omvärldsdag den 13 mars då en långsiktig finansiell analys (fram till och med år 2030) för Arboga kommun presenteras av PriceWaterhouse Coopers AB som genomfört analysen tillsammans med bland annat förvaltningschefgruppen.

Kommunstyrelsen och nämnderna ska på omvärldsdagen presentera sina respektive omvärldsanalyser på både kort sikt (2019-2021) och på lång sikt (fram till och med år 2030). Utgångspunkt ska vara en oförändrad befolkning utifrån 2016 års nivå.

Under år 2018 kommer nulägesanalysen att analyseras och förslag till resursfördelningsmodell att arbetas fram.

Den 16 april presenterar regeringen vårpropositionen.



## Kommunstyrelsen

På budgetdagen den 8 maj kommer en ekonomisk prognos presenteras för Arboga kommun för åren 2019-2021. Kommunstyrelsen och nämnderna presenterar sin prognos för år 2018. Konsekvenser av en effektivisering på 1,5 procent år 2019 redovisas.

Kommunfullmäktige behandlar prognos 1 2018 den 14 juni.

Per den 31 augusti görs delårsrapport samt prognos 2 för år 2018.

Den 9 september är det val till riksdag, kommun och landsting/region.

Om det inte blir maktskifte kommer budgetpropositionen att redovisas senast den 24 september. Oklart vid maktskifte.

Budgetberedning sker i oktober och november månad utifrån SKL:s prognos i augusti samt budgetpropositionen.

Nyvalda kommunfullmäktige sammanträder den 25 oktober.

Kommunfullmäktige beslutar om Strategisk och ekonomisk plan för åren 2019-2021 samt om förändrade taxor för år 2019 den 29 november.

Återredovisning av kommunstyrelsens och nämndernas mål och budgetdokument sker i april månad 2019 till kommunfullmäktige.

\_\_\_\_\_  
Skickas till:  
Akten





Kommunstyrelsen

§ 37

KS 20/2018-106

## Utökning av gemensamma överförmyndarnämnden Köping, Arboga och Kungsör med Hallstahammar och Surahammar

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunfullmäktige föreslås besluta

1. Hallstahammars och Surahammars kommuns ansökningar om medlemskap i gemensamma överförmyndarnämnden Köping, Arboga och Kungsör från och med den 1 januari 2019 godkänns.
2. Gemensamma överförmyndarnämnden Köping, Arboga och Kungsör får i uppdrag att ta fram förslag till nytt reglemente, avtal, budget och verksamhetens organisation.
3. Beslutet gäller under förutsättning att samtliga medlemskommuner fattar motsvarande beslut.

### Sammanfattning

Den gemensamma överförmyndarnämnden Köping, Arboga och Kungsör startade verksamheten den 1 januari 2015.

Överförmyndarkansliet bestod initialt av tre handläggare och en assistent.

Överförmyndarkansliet har sedan tillkomsten haft regelbundna träffar med överförmyndarverksamheterna i Hallstahammars kommun och Surahammars kommun avseende ett framtida samarbete. Kommunfullmäktige i Hallstahammar inkom den 8 juni 2016 med en förfrågan om medlemskap i gemensamma överförmyndarnämnden från och med den 1 januari 2019.

Överförmyndarnämnden i Surahammar inkom den 22 juni 2016 med en förfrågan om utökat samarbete och sedermera deltagande i gemensamma nämnden. I väntan på ny mandatperiod övertog överförmyndarkansliet i september 2017 Surahammars kommuns ärenden genom förvaltningsmässig samverkan. Ytterligare en handläggare anställdes till överförmyndarkansliet som finansieras av Surahammar. Kommunfullmäktige i Surahammar inkom den 9



Kommunstyrelsen

januari 2018 med ansökan om medlemskap i gemensamma överförmyndarnämnden från och med den 1 januari 2019.

Gemensamma nämnden i Köping, Arboga och Kungsör ställer sig positiv till dessa ansökningar samt en utökning av gemensamma nämnden till fem medlemskommuner.

\_\_\_\_\_

Skickas till:  
Kommunfullmäktige  
Akten



Kommunstyrelsen

§ 38

KS 447/2017-041

## Begäran om extra investeringsmedel för uppförande av anläggning för spontanidrott

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunfullmäktige föreslås besluta

1. Fritids- och kulturnämnden beviljas extra investeringsmedel om 2,3 miljoner kronor för uppförande av anläggning för spontanidrott vid Stureparken/Carl Bergmans park under år 2018.
2. Investeringen finansieras genom att medel tas i anspråk ur kommunens egna kapital.

### Sammanfattning

Fritids- och kulturnämnden beslutade på sitt sammanträde den 13 december 2017, § 62, att begära extra investeringsmedel för uppförande av anläggning för spontanidrott.

Fritids- och kulturnämnden menar att investeringar på fritids- och kulturområdet bidrar till att staden blir attraktiv för boende, näringsliv, handel och besöksnäring. Satsningar på anläggningar som spontanidrottsplatser och elbelysning av motionsspår kommer alla medborgare till del oavsett socioekonomiska förutsättningar.

Fritids- och kulturnämnden anser att det behöver anläggas en spontanidrottsplats och en skatepark för att Arboga ska vara en modern och attraktiv ungdomsstad.

År 2015 inkom ett medborgarförslag om uppförande av multiarena/näridrottsplats på del av Crugen och år 2017 inkom ett medborgarförslag om att Crugen bör kompletteras med fotbollsmål. Förslagen besvarades med att kommunfullmäktige gav fritids- och kulturnämnden i uppdrag att tillsammans med tekniska nämnden göra en lokaliseringsutredning för en spontanidrottsplats.

Ytterligare ett medborgarförslag har inkommit år 2017 om att bevara och komplettera gräsplanen vid Crugen för allmänhetens



## Kommunstyrelsen

fritidsaktiviteter och spontanidrott. Medborgarförslaget är remitterat till fritids- och kulturnämnden.

Fritids- och kulturnämnden har ställt sig positiv till medborgarförslagen och har för egen del hänvisat till att detta funnits med i nämndens underlag till strategisk och ekonomisk plan.

Utifrån kommunfullmäktiges beslut om en lokaliseringsutredning för en spontanidrottsplats har en översiktlig undersökning genomförts av olika platser, bland annat Crugen, del av Ladubacksgårderna, Meken samt norra delen av Carl Bergmans park och Stureparken.

Carl Bergmans park och Stureparken är centralt belägna i Arboga strax öster om stadskärnan och ligger därmed nära både barn och ungdomar från södra och norra delarna av Arboga samt fritidsgårdarna Brandsta och Gluggen.

Det har länge funnits planer på att utveckla Carl Bergmans park samt Stureparken och en visionsskiss har tagits fram. Området är även utpekade som utvecklingsområde i kommunens översiktsplan som är under antagande.

Fritids- och kulturnämnden beslutade föreslå kommunfullmäktige bevilja investeringsanslag om 2,3 miljoner kronor för uppförande av anläggning för spontanidrott vid Stureparken/Carl Bergmans park under år 2018.

Kommunstyrelseförvaltningen gör ingen annan bedömning än fritids- och kulturnämnden. Investeringen finansieras genom att medel tas i anspråk ur kommunens egna kapital.

\_\_\_\_\_  
Skickas till:  
Kommunfullmäktige  
Akten



Kommunstyrelsen

§ 39

KS 451/2017-009

## Riktlinjer för markanvisning

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunfullmäktige föreslås besluta

1. Riktlinjer för markanvisning antas.

### Sammanfattning

Regeringen har antagit en lag (SFS nr: 2014:899) om riktlinjer för kommunala markanvisningar.

Markanvisning avses i lagen som en överenskommelse mellan en kommun och en byggherre. Markanvisningen ger byggherren ensamrätt att under en begränsad tid och under givna villkor förhandla med kommunen om överlåtelse eller upplåtelse av markområde för bebyggande. Lagstiftningen har tillkommit i syfte att öka transparensen i marktilldelningsprocessen.

Enligt lagen om riktlinjer för kommunala markanvisningar ska en kommun anta riktlinjer för markanvisning. Riktlinjerna ska innehålla:

- Kommunens utgångspunkter och mål för överlåtelser eller upplåtelser av markområden för bebyggande.
- Handläggningsrutiner och grundläggande villkor för markanvisningar.
- Principer för markprissättning.

En kommun som inte genomför några markanvisningar är inte skyldig att anta sådana riktlinjer.

Tekniska nämnden har kommit med förslag till riktlinjer för markanvisning och beslutat föreslå kommunfullmäktige anta riktlinjerna.

Skickas till: Kommunfullmäktige, Akten



Kommunstyrelsen

§ 40

KS 256/2017-007

## Svar på granskning av ärendehantering

### Kommunstyrelsens beslut

1. Granskningsrapporten har mottagits och behandlats och kommer att utgöra underlag för fortsatt förändrings- och utvecklingsarbete vad gäller dokument- och ärendehantering.
2. Revisionsrapporten och svaret överlämnas till kommunfullmäktige för kännedom.

### Sammanfattning

Arboga kommuns revisorer har genomfört en granskning avseende kommunens rutiner kring dokumenthantering och diarieföring. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2017.

Granskningens syfte har varit att följa upp om kommunstyrelsen följer de regler som finns i kommunen samt gällande lagstiftning för hur allmänna handlingar ska hanteras och bevaras.

Granskningen visar att de övergripande regler/riktlinjer som gäller ärendehantering återfinns i kommunens arkivreglemente, reglementet är beslutat av kommunfullmäktige. Kommunstyrelsen har antagit en dokumenthanteringsplan rörande hantering av kommunstyrelsens dokument samt beslutat om gallring av handlingar av ringa eller tillfällig karaktär. Utöver ovanstående regler/riktlinjer, som politiken tagit beslut om, har även kommunstyrelseförvaltningen tagit fram rutiner gällande öppning och registrering av post och e-post samt rutin för avslutande av ärende. Dessa rutiner saknar i vissa fall fastställsedatum samt information om vem som ansvarar för att rutinen hålls uppdaterad.

Revisorerna kan konstatera att det saknas rutiner som säkerställer att ärenden som berör personer med skyddad identitet hanteras i enlighet med sekretesslagstiftningen. Det saknas också ändamålsenlig arkivförteckning över kommunstyrelsens närarkiv.

Utöver den interna kontrollen av hur offentlighets- och sekretesslagen efterföljs gör kommunstyrelsen inga kontroller för att



## Kommunstyrelsen

säkerställa att organisation och system för hantering av allmänna handlingar är utformad på ett ändamålsenligt sätt.

Sammanfattningsvis bedömer revisorerna att kommunstyrelsen inte fullt ut följer de regler som finns i kommunen samt gällande lagstiftning för hur allmänna handlingar ska hanteras och bevaras.

Mot bakgrund av granskningen rekommenderar revisorerna kommunstyrelsen att:

- Säkerställa att en systematisk arkivförteckning upprättas i enlighet med arkivlagen (3 §, 6 §) samt kommunens arkivreglemente.
- Ta en mer aktiv roll i att säkerställa att det finns ändamålsenliga rutiner och riktlinjer gällande ärendehantering. Samt att det är tydligt vem som ansvarar för att rutinerna hålls uppdaterade.
- Säkerställa att det finns rutiner för hur ärenden som berörs av sekretesslagstiftningen ska hanteras.
- Fortsättningsvis anta dokumenthanteringsplanen i början av varje mandatperiod.
- Se över om det skulle vara lämpligt att Arboga kommun övergår till processbaserade dokumenthanteringsplaner.
- Säkerställa att det finns tillräckliga rutiner gällande gallring av handlingar. Säkerställa att gallring sker i enlighet med dokumenthanteringsplanen.

Kommunrevisionen emotser svar från kommunstyrelsen senast 2018-03-09.

Kommunstyrelseförvaltningen arbetar för närvarande med översyn av dokumenthanteringsplanen. Arbetet med systematisk arkivförteckning startas upp under året. Rutiner för hantering av sekretessärenden i kommunstyrelseförvaltningen kommer att tas fram.

Skickas till: Revisorerna, Akten



Kommunstyrelsen

§ 41

KS 350/2017-016

## Ansökan om bidrag till kommunal ledningsplats

### Kommunstyrelsens beslut

1. En investering på 409 000 kronor för utrustning av krisledningslokaler godkänns och Arboga kommun ansöker om bidrag med hälften av kostnaderna från Myndigheten för Samhällsskydd och beredskap.
2. Arboga kommun ser även förslaget som en option för ombyggnation av reception.
3. Efter genomförd investering ska slutredovisning ske till kommunstyrelsen.
4. Ombyggnationen finansieras inom kommunstyrelsens investeringsram.
5. Ärendet återkommer till kommunstyrelsen för beslut efter att Myndigheten för Samhällsskydd och beredskap har behandlat ansökan.

### Sammanfattning

Arboga kommun ansöker om bidrag till kommunal ledningsplats enligt de åtgärdsförslag som tidigare lämnats av MSB. Arboga kommun önskar genomföra alternativ 3 i åtgärdsförslaget. Kostnaderna beräknas till totalt 409 000 kronor med möjlighet att få 50 procent, det vill säga 204 500 kronor i bidrag från MSB.

### Förslag till beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

- En investering på 409 000 kronor för utrustning av krisledningslokaler godkänns och Arboga kommun ansöker om bidrag med hälften av kostnaderna från Myndigheten för Samhällsskydd och beredskap.
- Arboga kommun ser även förslaget som en option för ombyggnation av reception.





Kommunstyrelsen

- Efter genomförd investering ska slutredovisning ske till kommunstyrelsen.
- Ombyggnationen finansieras inom kommunstyrelsens investeringsram.

**Yrkande**

Andreas Silversten (S) och Anders Röhfors (M) yrkar tillägg med att ärendet återkommer till kommunstyrelsen för beslut efter att Myndigheten för Samhällsskydd och beredskap har behandlat ansökan.

**Propositionsordning**

Vid ställd proposition tilläggsyrkande finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutat bifalla detsamma.

\_\_\_\_\_

Skickas till:

Myndigheten för Samhällsskydd och beredskap  
Västra Mälardalens Kommunalförbund, beredskapssamordnaren  
Akten



Kommunstyrelsen

§ 42

KS 74/2015-016

## **Utbildnings- och övningsplan 2015-2018 enligt lag om kommuners åtgärder inför och vid extraordinära händelser**

### **Kommunstyrelsens beslut**

1. Utbildnings- och övningsplanen för Arboga kommun för år 2018 fastställs.

### **Sammanfattning**

Beredskapssamordnaren har utarbetat ett förslag till utbildnings- och övningsplan för Arboga kommun. Materialet omfattar allmänna utgångspunkter för utbildning och övning inom krisberedskapsområdet.

En uppföljning har gjorts av 2017 års utbildning och övningsplan och en detaljerad plan för år 2018 har utarbetats.

Skickas till:

Västra Mälardalens Kommunalförbund, beredskapssamordnaren  
Akten



Kommunstyrelsen

§ 43

## **Av kommunchefen avgjorda ärenden genom delegation**

### **Kommunstyrelsens beslut**

1. Redovisade delegationsbeslut läggs till handlingarna.

### **Sammanfattning**

Delegationsbeslut fattat av kommunchef enligt avsnitt 6  
Upphandlingsfrågor (beslut nr 16-17/2017 och 1-2/2019) redovisas.

Avser diarienummer

KS 177/2012-050

KS 134/2017-050

KS 27/2018-050

KS 324/2011-050

---

Skickas till:

Akten



Kommunstyrelsen

§ 44

KS 2/2018-009

**Meddelanden till kommunstyrelsen 2018-02-27****Kommunstyrelsens beslut**

1. Redovisade meddelanden läggs till handlingarna.

**Sammanfattning**

Protokoll från Gemensamma överförmyndarnämnden 2018-01-09.

Protokoll från styrelsemöte med Sturestadens Fastighets AB, Marieborgs Lagerfastigheter i Arboga AB, Norra Skogen i Arboga Fastighets AB och Seniorbostäder i Arboga AB 2017-12-14.

Protokoll från Förebyggande rådet 2017-12-19. KS 23/2017-006.

Protokoll fört vid extra bolagsstämma per capsulam för Mälarenergi Elnät AB 2018-01-16. KS 393/2017-050.

Protokoll från Västra Mälardalens Myndighetsförbunds förbundsdirektion 2018-01-25.

Tjänsteanteckning gällande ärende om ordningsvakter i centrala Arboga vintern 2017. Uppdraget genomfördes inte. Om behovet uppstår igen behövs ytterligare beredning i nära samverkan med näringslivet och polisen. KS 444/2017-123.

Samråd samt utställning om fördjupning av översiktsplan för Frövi tätort. Hanteras av tekniska nämnden. KS 144/2017-212.

Arboga borgerskaps understödsfond 2017, räkenskapssammandrag och revisionsberättelse. KS 36/2018-106.

Boverket - Bostadsmarknadsenkät samt kommunens svar. KS 394/2017-294.

Migrationsverket - Tillfälligt stöd för ensamkommande unga asylsökande med flera. Kopia till socialförvaltningen och ekonomi. KS 452/2017-133.

Västra Mälardalens Kommunalförbunds beslut 2017-12-13 § 39  
Avrapportering av internkontroll 2017. KS 52/2018-003.



## Kommunstyrelsen

Region Västmanland – Förvaltningsplan för Hjälpmedelscentrum 2018-2020. KS 25/2018-041.

Länsstyrelserna – Enkät gällande lägesrapport om kommunens beredskap och kapacitet i mottagandet av nyanlända, ensamkommande barn och asylsökande, under perioden 1/1 till 31/3 2018 samt kommunens svar. KS 66/2018-133.

Sveriges Kommuner och Landsting – Överenskommelse mellan staten och SKL om stöd till jämställdhetsarbetet och kvinnofridsarbetet på lokal och regional nivå 2018-2020. Kopia till socialförvaltningen. KS 38/2018-106.

## Cirkulär från Sveriges Kommuner och Landsting

- 17:50 Information om regler i lag och kollektivavtal om bisyssla.
- 17:66 Avtal om notkopiering inom de kommunala musik-/kulturskolorna för kalenderåret 2018.
- 18:01 Ändringar och tillägg i Huvudöverenskommelse – HÖK 16 – i lydelse 2017-04-01 med OFRs förbundsområde Hälsa- och sjukvård.
- 18:02 Arbetsdomstolens dom 2017 nr 62 om arbetsgivarens förhandlingsskyldighet vid tillsättning av lägre chefsbefattning.
- 18:03 SKL har beslutat om kompensation för sänkt tjänstepension.
- 18:04 Information om extratjänster
- 18:05 Budgetförutsättningar för åren 2018-2021.



Kommunstyrelsen

§ 45

KS 80/2018-043

## Begäran om tilläggsanslag för utbyggnad av Tunaborgsvägen i Säbylundsområdet

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Tekniska nämndens begäran om tilläggsanslag uppgående till 3 500 000 kronor för utbyggnad av Tunaborgsvägen avseende gata och VA beviljas.
2. Investeringen finansieras genom att medel tas i anspråk ur kommunens egna kapital.
3. Tekniska nämnden får i uppdrag att omgående påbörja projektet med utbyggnad av Tunaborgsvägen.

### Sammanfattning

Från tekniska nämndens arbetsutskotts sammanträde den 22 februari 2018, § 21, har det kommit in en begäran om tilläggsanslag för utbyggnad av Tunaborgsvägen i Säbylundsområdet.

Norra Skogen är utpekad för bostadsutveckling i Arboga kommuns översiktsplan. Detaljplan för Norra Skogen 1:55 m.fl, Säbylundsområdet antogs av kommunfullmäktige under 2008 och utbyggnad av gata och VA i området genomfördes 2009.

Syftet med exploateringen var att skapa förutsättningar för nybyggnad av 26 friliggande småhus samt att ge befintliga fastigheter möjlighet att ansluta till kommunalt vatten och avlopp.

Under anläggningen uppstod fördyringar i projektet och med hänsyn till ekonomin anlades inte Tunaborgsvägen som är planlagd att ansluta fem av de nya tomterna.

Det finns således fem avstyckade tomter, planlagda för bostadsändamål i området. Tomterna bedöms omfattas av kommunfullmäktiges beslut den 14 december 2017, § 163, om tomtpriset 75 kr/kvm vid en eventuell försäljning 2018. För att



## Kommunstyrelsen

kunna sälja de fem tomterna krävs att kommunen investerar i anläggning av Tunaborgsvägen.

Investeringsbehovet för anläggning av gata och VA bedöms till storleksordningen 3 500 000 kronor. Sprängning och hantering av mängden berg i området innebär en fördyring och utgör en osäkerhetsfaktor i beräkningen.

I dagsläget finns det endast en ledig tomt i Arboga tätort, fastigheten Lundsberg 2 i Säbylundsområdet.

En ny detaljplan för Södra Brattberget har antagits under februari och beräknas kunna tillskapa cirka 25-28 villatomter. Utbyggnad av området planeras genomföras under 2018.

En utbyggnad av Tunaborgsvägen inryms inte i tekniska nämnden investeringsbudget 2018. För att Arboga kommun ska kunna erbjuda byggklara tomter till försäljning föreslås att kommunfullmäktige beviljar tekniska nämnden tilläggsanslag för utbyggnad av Tunaborgsvägen.

Ärendet behandlas i kommunstyrelsen den 27 februari och i tekniska nämnden den 7 mars 2018.

Kommunstyrelseförvaltningen gör ingen annan bedömning än tekniska nämndens arbetsutskott under förutsättning att tekniska nämnden fattar likalydande beslut den 7 mars 2018. Beslut från tekniska nämnden skickas ut inför kommunfullmäktiges behandling av ärendet.

Investeringen finansieras genom att medel tas i anspråk ur kommunens egna kapital.

**Förslag till beslut**

Förvaltningen föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

- Tekniska nämndens begäran om tilläggsanslag uppgående till 3 500 000 kronor för utbyggnad av Tunaborgsvägen avseende gata och VA beviljas.



Kommunstyrelsen

- Investeringen finansieras genom att medel tas i anspråk ur kommunens egna kapital.
- Tekniska nämnden får i uppdrag att omgående påbörja projektet med utbyggnad av Tunaborgsvägen.

**Yrkande**

Carl-Erik Almskoug (OPA) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

\_\_\_\_\_

Skickas till:  
Kommunfullmäktige  
Akten